

全面从严治党视域下 高校基层党组织组织力提升路径研究

毛玲玲¹, 孙 标², 黄晓芬³

(1. 江苏航运职业技术学院 纪委办公室, 江苏 南通 226010; 2. 江苏工程职业技术学院 执纪审查室, 江苏 南通 226007;
3. 江苏航运职业技术学院 党委组织部, 江苏 南通 226010)

摘 要:党的十八大以来, 高校党的建设不断加强, 基层党组织的组织力有了明显提升。随着全面从严治党的深入推进和高校实现高质量发展的需要, 进一步提升高校基层党组织的组织力十分迫切。当前, 高校基层党组织的领导力、凝聚力、向心力和战斗力还不够强, 在进一步加强标准化建设的同时, 要以改革创新求突破, 强化日常教育管理和监督制约, 以组织力的提升助力全面从严治党不断深化。

关键词:全面从严治党; 高校; 基层党组织; 组织力

中图分类号: D267.6

文献标志码: A

文章编号: 2097-0358(2021)3-0018-04

0 引言

党的十九大报告强调, 要以提升组织力为重点, 突出政治功能, 把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。“高校基层党组织是高校贯彻落实党的教育方针、培养合格人才的直接组织者, 是学校党委各项工作部署落到实处的直接责任者。”^[1]提升基层党组织组织力是夯实基层党建工作基础、推动全面从严治党向基层延伸的重要保证。从巡视巡察的反馈来看, 高校普遍存在基层党组织建设夯得不够实、组织力不强的问题, 因此, 在持续推进全面从严治党向纵深发展和高校推进高质量发展进程中, 找准路径提升高校基层党组织的组织力意义重大。

1 提升高校基层党组织组织力的重要意义

1.1 加强全面从严治党的根本要求

基层党组织是党的执政根基, 是落实党的路线方针政策和各项工作任务“毛细血管”, 是党的全部工作和战斗力的基础。贯彻党要管党、从严治党方针, 必须做好抓基层、打基础的工作, 使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。^[2]党中央关于全面从严治党的重大决策部署, 要靠每一个基层党组织坚决贯彻落实到位, 打通“最后一公里”才能不断推进全面从严治党取得新的更大胜利。高校只有切实提升基层党组织的组织力, 推动基层党组织建设全面进步全面过硬, 才能保证全面从严治党在基层落地落深落实落细。

1.2 落实立德树人根本任务的内在要求

新时代加强高校党的基层组织建设, 是全面贯彻新时代党的教育方针, 落实立德树人根本任务的要求。高校基层党组织是落实立德树人根本任务的推动者、组织者和实践者。立德树人任务能否落实到位, 根本在于加强党的全面领导, 关键在于党的基层组织。“加强高校基层党组织建设, 是保证党对高等教育坚强领导的重要举措, 是坚持社会主义办学方向和立德树人中心环节的必然要求。”^[3]高校只有切实提升基层党组织的组织力, 才能统筹协调各责任主体各负其责、形成合力, 确保立德树人措施落实到位。

1.3 实现高校高质量发展的必然要求

党的十九届五中全会指出, “十四五”时期经济社会发展要以“推动高质量发展”为主题, 同时提出了“提高党的建设质量”要求。推动高校实现高质量发展, 是经济社会高质量发展的重要组成部分。习近平总书记指出, 加强党对高校的领导, 加强和改进高校党的建设, 是办好中国特色社会主义大学的根本保证。高校实

收稿日期: 2021-03-12

基金项目: 江苏省教育科学“十三五”规划课题(B-b/2020/03/07)

作者简介: 毛玲玲(1984—), 女, 江苏如皋人, 江苏航运职业技术学院纪委办公室讲师, 硕士。

现高质量发展离不开高质量党建的引领和保障,提高党的建设质量也是高质量发展的题中应有之义和有机组成部分,^[4]只有切实提高基层党组织的组织力,把党建工作与人才培养、教学科研等工作有机结合起来,充分发挥广大党员的先锋模范作用、党员干部的骨干中坚作用和高端人才的战略支撑作用,才能为高校内涵式高质量发展提供源源不断动力。

2 当前高校基层党组织组织力建设存在的主要问题

党的十八大以来,随着全面从严治党战略部署的深入推进,高校深入贯彻落实新时代党的组织路线,以加强支部标准化建设为抓手,切实提升基层党组织的工作规范化水平,基层党组织的组织力得到了明显提升。但是,结合巡视巡察发现,高校在党的基层组织力建设方面还存在一些共性问题。

2.1 政治引领作用不充分,组织领导力不够强

基层党组织作为党执政的“神经末梢”,政治属性是其根本属性,政治功能是其基本功能。但是,一些高校基层党组织的政治功能呈现弱化现象,政治引领作用发挥不明显。一是理论武装不到位。组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于高等教育的重要论述不够深入,用新思想武装头脑指导实践推动工作不够。二是党建与业务融合度不高。党建引领作用发挥不够明显,围绕学校事业改革发展大局和中心工作抓党建意识不强,党建工作满足于一般部署,与业务融合不充分,存在“两张皮”现象。三是组织设置不够灵活。目前,多数高校基层党组织是按照教研室或者专业相近原则设置的,且保持长期不变,这种方式虽然能够保证日常工作的开展,但是在面对重大任务、重点项目攻关,尤其是涉及跨部门、跨学科领域的合作时,传统组织设置就很难发挥出强大的组织领导力。

2.2 组织生活质量不高,组织凝聚力不够强

党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体,是党组织对党员进行教育、联系、管理、监督的重要形式,主要依托党小组、党支部开展活动。当前,高校基层党组织开展组织生活“说起来重要、做起来次要、忙起来不重要”的问题一定程度还存在。^[5]一是重形式、轻实效。“三会一课”制度是党的组织生活的基本制度,是提升党员素质、增强党内团结、凝聚党员力量的重要载体和抓手。巡视巡察发现,“三会一课”制度在一些支部执行不够严格,政治学习浮于表面,缺乏系统性、深入性,集中学习过程中党员参与互动不够。主题党日活动中是“三会一课”的重要延伸,但创新不够、结合实际不紧、党员主动参与积极性不高依然是突出问题,往往是“走过场”活动。二是政治生活不够严肃。组织生活会是党的组织生活重要内容,是发扬党内民主、加强党内监督的重要方式。现实中,一些高校基层党组织的组织生活会查摆问题停留于表面,批评与自我批评“蜻蜓点水”,表面一团和气,不利于及时解决矛盾、形成组织凝聚力。

2.3 密切联系群众不够,组织向心力不够强

密切联系群众是我们党的三大优良作风之一,也是我们党最大的政治优势和重要法宝。《中国共产党支部工作条例(试行)》明确规定,党支部的基本任务包括:“密切联系群众,向群众宣传党的政策,经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见,了解群众诉求,维护群众的正当权利和利益,做好群众的思想政治工作,凝聚广大群众的智慧和力量。”^[6]-10]巡视巡察发现,高校基层党组织服务型功能发挥不明显。一是服务意识不强。谈心谈话制度落实不到位,谈业务多、谈思想少,对师生的困难和需求主动关心了解不够。形式主义官僚主义在一定程度上还存在,一些党员干部满足于完成上级下达的规定任务,在解决师生反映强烈的问题方面主动担当作为意识不强。二是服务能力不强。一些高校基层党务干部,虽然在教学专业领域具备较强的干劲和冲力,但是由于威望不高、沟通协调能力不足等因素的制约,在推动解决师生反映问题方面心有余而力不足。

2.4 日常教育管理不够,组织战斗力不够强

党员教育管理是加强党的建设和推动全面从严治党在基层落地生根的基础性经常性工作。每个党员都是党组织中的“肌体细胞”,也是党的“活动主体”,党员教育管理“一个都不能少”。^[7]党的十八大以来,随着全面从严治党的不断深入,高校党员的日常教育管理得到不断加强,但是与新形势、新任务、新要求相比,党员的日常教育管理还存在不少薄弱环节:一是教育内容不够全面,在开展党员学习教育活动中,党纪党规学习比较多,解决了党员不能做什么的问题,但用党的奋斗历程和光荣传统坚定信念、鼓舞斗志、明确方向方面

做得不够;二是党员考核评价不到位,对党员的日常考核机制不健全,对党员思想状况缺乏跟踪,年终的民主评议党员也往往是流于形式,奉行好人主义,评议结果不能体现出党员的实际表现,对党员缺乏及时鞭策和警醒。

3 提升高校基层党组织组织力的实现路径

在全面从严治党不断向纵深发展的背景下,加强基层党组织建设必须坚持“严”的主基调。高校基层党组织组织力提升要在做好规范性的基础上,不断创新求变,才能适应新的时代要求。

3.1 以标准化规范化建设为根本提升组织力

《中国共产党支部工作条例(试行)》明确要求,把党支部建设放在更加突出的位置,加强党支部标准化、规范化建设,^{[6]25} 不断提高党支部建设质量。高校要进一步聚焦基层党支部标准化、规范化建设,必须从根本解决“怎么建”的问题。为此,一方面,要严格对照标准,坚持问题导向,在组织设置、制度建设、人员配备等方面全面强基固本;另一方面,要加强党支部标准化建设的过程考核评价,把党支部标准化建设作为党建考核、内部巡察的重点,以查促建、以考促建。规定动作做得实,自选动作做得精,是建设标准化、规范化党组织的正确方式。在标准化、规范化的基础上,高校要对照教育部党组高校党组织“对标争先”建设计划,结合自身特色优势,培育选树先进样板支部,强化示范带动作用,不断推进基层党组织建设提质增效。

3.2 以改革创新为突破提升组织力

一是创新党组织设置。高校应充分结合实际创新党支部设置形式,改变传统以教研室为单位设置党支部的组织设置形式。《中国共产党党支部工作条例(试行)》明确规定,“为期6个月以上的工程、工作项目等,符合条件的,应当成立党支部”^{[6]7-8}。高校在全力实现高质量发展过程中,需要打破传统思维局限,基于重点项目设置党组织,强化带头人作用,从而更好地发挥党组织的组织力,为重点项目任务的顺利推进提供坚强的组织保障。

二是创新党组织活动。党的基层组织组织力的强弱,重点在于组织活动开展是否有效。因此,高校基层党组织要创新设计组织活动内容和形式,充分结合党员的意愿,充分调动党员参与活动设计的积极性,把围绕中心工作、服务学校发展作为活动重点,体现与时俱进的时代特征,充分依托互联网平台开展党建工作,共享活动资源,提高覆盖面和影响力。

3.3 以强化教育管理为重点提升组织力

党员教育管理是加强党的建设的一项基础性工作。习近平总书记曾在全国组织工作会议上强调,充分发挥党员先锋模范作用,需要严格日常教育和管理,使广大党员“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来”^[8]。高校不仅承载着传播知识、传播思想、传播真理的功能,还承载着立德树人的重任,必须牢牢把握意识形态主动权,坚持社会主义办学方向。在全面从严治党的新常态下,高校党组织要切实使党员教育管理严起来,强化党章党规党纪教育、党的宗旨教育、革命传统教育、形势政策教育和知识技能教育,切实提高党员队伍素质;要充分发挥党内集中学习教育活动的推动效应,深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成效,扎实开展党史学习教育,在集中学习教育中提升党组织的组织力。

3.4 以严格日常监督为保证提升组织力

《中国共产党党内监督条例》明确了党的基层组织应担负日常监督职责。高校党委要进一步建立健全制度,强化对党员出境管理、外出请假等行为的日常监督。高校党委纪委要不断传导压力,压实基层党组织的监督职责,进一步严明纪律规矩,特别是政治纪律和政治规矩,强化党员的政治身份意识。高校基层党组织要强化日常监督,深化运用监督执纪“第一种形态”。发现党员有思想、工作、生活、作风和纪律方面苗头性倾向性问题时,党组织负责同志或纪检委员要及时进行约谈提醒,做到抓早抓小、防微杜渐。高校基层党组织要用好民主评议党员监督利器,严肃党内政治生活,破解党员“出口不畅”问题,切实维护党的队伍纯洁、保持党的肌体健康。

4 结束语

在推进全面从严治党向纵深发展的进程中,高校要坚决贯彻落实新时代党的组织路线,高度重视基层党组织建设。为此,高校党组织要以标准化规范化建设为根本,以改革创新为突破,以强化教育管理为重点,

以严格日常监督为保证,强化基层党组织政治引领功能,切实提升基层党组织组织力,把高校基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,为全面从严治党向基层延伸提供坚强组织保障,确保立德树人根本任务顺利实现,进而推动高校实现高质量内涵式发展。

参考文献:

- [1]李生敏.关于基层高校基层党组织建设的几点思考[EB/OL].(2017-01-04)[2021-02-11].<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0104/c187708-28998505.html>.
- [2]熊若愚.推动全面从严治党向基层延伸[N].光明日报,2018-11-02(9).
- [3]杨书红.全面从严治党视域下夯实高校基层党组织建设对策研究[J].沧州师范学院学报,2017(3):87-89.
- [4]江金权.以高质量党建推动高质量发展[N].人民日报,2021-01-26(9).
- [5]盛前丽.高校加强党支部规范化建设的实践探索[J].北京教育(高教),2020(8):87-88.
- [6]中国共产党支部工作条例(试行)[M].北京:中国法制出版社,2018.
- [7]胡军.让党的肌体“细胞”充满活力[EB/OL].(2019-05-27)[2021-02-19].<http://theory.people.com.cn/n1/2019/0527/c40531-31105027.html>.
- [8]李洪兴.党员形象,日常亦有大规矩[N].人民日报,2016-07-04(5).

(责任编辑 范可旭)

Research on Path of Promoting Organizational Strength of Grass-root Level Party Organizations in Higher Educational Institutions from the Perspective of Party's Strict Governance

MAO Ling-ling¹, SUN Biao², HUANG Xiao-fen³

- (1. Disciplinary Committee Office, Jiangsu Shipping College, Nantong 226010, China;
2. Disciplinary Censorship Office, Jiangsu College of Engineering and Technology, Nantong 226007, China;
3. Organization Department of Party Committee, Jiangsu Shipping College, Nantong 226010, China)

Abstract: Since the Eighteenth National Congress of the Communist Party of China, party building in higher educational institutions has been continuously strengthened, and the grass-root level organizational strength has been significantly improved. With the in-depth advancement of comprehensive and strict governance of the party and the need for high-quality development in higher educational institutions, it is very urgent to further enhance the organizational strength of the grass-root level party organizations. Presently the leadership, cohesion, centripetal force and combat effectiveness of grass-root party organizations in higher educational institutions are not strong enough. While further strengthening the standardization construction, it needs to seek breakthrough through reform and innovation, strengthen daily education management and supervision and control, and improve organizational strength to promote deepening of comprehensive and strict governance of the party.

Key words: comprehensive and strict governance of the party; higher educational institutions; grass-level party organizations; organizational strength